



*Entidade Local Menor
de Bembrive*

**ACTA DA SESIÓN ORDINARIA DA XUNTA VECIÑAL NÚM. 1/2022, DO DIA 27
DE XANEIRO DE 2022**

Na sede da Entidade Local Menor de Bembrive, sendo ás vinte horas e doce minutos do xoves día 27 de xaneiro de 2022, previa convocatoria de sesión ordinaria realizada pola Alcaldía mediante Resolución de 24 do mesmo mes, réunese a Xunta Veciñal, baixo a Presidencia do Alcalde-Pedáneo, D. Marcos Castro González, asistindo os seguintes vocais:

D. José González Domínguez PSdeG – PSOE
D^a. Antía González Fernández PSdeG – PSOE
D. Manuel Costas Costas PSdeG – PSOE

Non asiste á sesión D^a. Patricia Otero Carrera (vogal polo PSdeG – PSOE), excusando o Alcalde Pedáneo a súa ausencia por motivos de enfermidade.

Asiste á sesión, en calidade de secretaria da Corporación, Patricia Alvarellos Leis.

O obxecto da sesión é o tratamento e resolución dos seguintes puntos da

ORDE DO DÍA

I. PARTE RESOLUTIVA:

- 1. Acta anterior:**
- Núm. 12/2021, do 30 de decembro de 2021.
- 2. Aprobación, se procede, do Expediente de Recoñecemento Extraxudicial de Créditos núm. 1/2022 por importe total de 16.806,90 €.**

II. PARTE DE CONTROL:

- 3. Resolucións da alcaldía – pedanía.**
- 4. Rogos e preguntas.**

Ábrese a sesión polo Sr. Alcalde Pedáneo á hora arriba indicada.

Acto seguido, procédese ao tratamento dos puntos da ORDE DO DÍA:



Entidade Local Menor de Bembrive

1. Acta anterior:

- Núm. 12/2021, do 30 de decembro de 2021.

Sometida á consideración da Xunta Veciñal o borrador da acta da sesión citada, distribuída coa convocatoria desta sesión, pola secretaria interventora, previa petición da palabra á Alcaldía, dáse conta dun erro no punto 3, de Relación de resolucións, concretamente na núm. 149 de 20.12.2021, na que se indica “*adxudicación de contrato menor de obras en reparación na Rúa da Cruz coa Rúa Carballal núm. 48 (...)*”, debéndose substituír a palabra adxudicación por resolución.

Polo tanto, o texto correcto da resolución número 149 é “*resolución do contrato menor de obras (...)*”.

A secretaria interventora indica que o contrato xa se adxudicou o 03.09.2021 e non foi posible a súa execución polas causas que constan no expediente.

A referida acta, coa citada corrección, declárase aprobada por unanimidade dos catro membros asistentes.

2. Aprobación, se procede, do Expediente de Recoñecemento Extraxudicial de Créditos nº 1/2022 por importe total de 16.806,90 €.

Dáse conta do informe - proposta do Sr. Alcalde-Pedáneo de 24.01.2022 co seguinte contido:

“En relación co expediente de aprobación do recoñecemento extraxudicial de créditos número 1/2022, emito a seguinte proposta, con base aos seguintes,

ANTECEDENTES DE FEITO

PRIMEIRO. - Examinada a relación de xustificantes de gasto núm. 2022 01 que se recolle no listado que se adxunta, comprobouse que corresponde a servizos realizados correctamente no exercicio anterior polo que procedería o recoñecemento da obrigaón económica dela derivada, así como o seu posterior pagamento en cumprimento do principio do non enriquecemento inxusto, tal e como se indica na memoria emitida polo Alcalde-Pedáneo con data 24 de Xaneiro de 2022.

Posto que se trata de servizos prestados no exercicio anterior, consonte a normativa reguladora da facenda local o mecanismo axeitado para a súa aprobación e pagamento é a inclusión nun expediente de recoñecemento extraxudicial de créditos por conta das aplicacións orzamentarias do ano 2022.



Entidade Local Menor de Bembrive

SEGUNDO. – Que mediante providencia de Alcaldía-Pedanía de 24 de Xaneiro de 2022 viuse a necesidade de aprobar un expediente de recoñecemento extraxudicial de créditos.

TERCEIRO. – Que con data 24 de Xaneiro de 2022 emitiuse informe por parte da secretaria-interventora, que obra no expediente.

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Artigos 163, 169.3, 173.5, 176 a 179 do Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (TRLRFL).
- Artigos 25.1, 26.1, 60.2 do Real Decreto 500/1990, do 20 de abril, que desenvolve o Capítulo primeiro do Título sexto da Lei 39/1988, do 28 de decembro, Reguladora das Facendas Locais (TRLRFL).

Por iso, visto o informe da secretaria-interventora incorporado no expediente, dispoño que pase o presente expediente para o seu debate e aprobación na vindeira sesión ordinaria da Xunta Veciñal que se celebre, coa seguinte:

PROPOSTA DE ACORDO

PRIMEIRO. - Tomar conta das observacións feitas pola secretaria-interventora no seu informe de data 24 de Xaneiro de 2022, que consta incorporado ao expediente, e levantar o reparo suspensivo correspondente, motivado por carecer de consignación presupostaria e por prescindir total e absolutamente do procedemento que esixe a LCSP 9/2017, para a tramitación administrativa que excede dos importes e requisitos do contrato menor para garantir os requisitos de publicidade e os relativos ao procedemento de adxudicación que corresponda.

SEGUNDO. – Esta Alcaldía proponlle á Xunta Veciñal que adopte, se procede, o seguinte ACORDO:

Aprobar o recoñecemento extraxudicial de créditos núm. 1/2022 a efectuar ao abeiro do artigo 60.2 do R.D. 500/1990, de 20 de abril, para o abono de tres facturas que se integran na relación de xustificantes de gasto núm. 2022 01 e que se detallan a continuación:

Facturas tramitadas no expediente de REC núm. 1/2022				
Núm. de Factura	Núm. de Xustificante de Gasto	Data Factura	Data rexistro Factura	Importe* (€)
10130	2021 66000336	31.12.2021	31.12.2021	2.117,50
10129	2021 66000323	20.12.2021	20.12.2021	8.712,00
10132	2022 66000009	13.01.2022	13.01.2022	1.742,40
10131	2022 66000008	13.01.2022	13.01.2022	4.235,00
Total				16.806,90

*IVE incluído



Entidade Local Menor de Bembrive

TERCEIRO. - Aplicar, con cargo ao orzamento do exercicio 2022, os correspondentes créditos con cargo ás aplicacións presupostarias indicadas na columna do listado que se achega.

Non obstante, a Xunta Veciñal acordará o que estime pertinente.”

O Alcalde-Pedáneo advirte dun erro material existente no punto segundo, donde di “para o abono de tres facturas”, debe dicir “para o abono de catro facturas”.

.....
Pola Presidencia leese a memoria da Alcaldía do 24.01.2022, xustificando a necesidade da contratación do servizo:

“ANTECEDENTES DE FEITO

Visto a presentación de varias facturas correspondentes ao exercicio anterior (2021) para o seu pago nesta entidade, polo servizo realizado por AOS POLICARPO SANZ 17 SLP correspondente ao asesoramento xurídico prestado en relación a diversos asuntos entre os que se atopan o asesoramento urbanístico técnico e legal da incidencia do Plan Xeral de Ordenación Urbanístico (PXOU), aprobado inicialmente polo Concello de Vigo.

XUSTIFICACIÓN

Esta Alcaldía - Pedanía considerou pertinente contratar estes servizos dada a elevada solicitude de demanda de información por parte da veciñanza desta parroquia.

Por outra banda esta Alcaldía -Pedanía considera necesaria a contratación destes servizos para a presentación dunha alegación xeral da parroquia, dada a gran incidencia deste plan xeral en varios aspectos como a inclusión dun novo vial ,a clasificación e ordenación do solo e a defensa de elementos patrimoniais.

CONCLUSIÓN

Polos motivos anteriores citados esta Alcaldía Pedanía considera oportuno a tramitación das referidas facturas incluídas na relación de xustificantes de gasto 2022/01 nun expediente de recoñecemento extraxudicial de crédito para o seu posterior pago.

O expediente de recoñecemento extraxudicial deriva da posibilidade que teñen as entidades locais para proceder a recoñecer aquelas abrigas económicas que, aínda incumprindo a norma de non ter consignación orzamentaria, de non seguir o procedemento de adxudicación correspondente, ou de corresponder a exercicios anteriores, derivan de prestacións de servizos, execución de obras ou entrega de materiais que efectivamente se realizasen, evitando así a necesidade de iniciar accións xudiciais correspondentes por parte dos provedores que serían estimadas en base a citada teoría do enriquecemento inxusto.

En consecuencia e ante a necesidade de regularizar de modo definitivo as débedas coas referidas empresas, con motivo de ser gastos realizados de servizos



Entidade Local Menor de Bembrive

anteriores que resulta preciso e obrigatorio atender para evitar o prexuízo dos terceiros contratantes coa administración e o correlativo enriquecemento inxusto o sen causa desta.

.....

Pola Secretaría Intervención emitíuse o 24.01.2022 informe cuxas conclusións son as seguintes:

“Primeira. – As prestacións amparadas na factura incluída no presente expediente foron obxecto dunha contratación irregular, na medida en que foron adquiridas sen control previo por parte da Intervención desta Entidade e, polo tanto, sen contar con crédito orzamentario no momento de realizar o encargo da prestación correspondente e cunha ausencia total do procedemento, o que supón, conforme ao disposto na normativa sobre contratación, a nulidade absoluta ou de pleno dereito da relación comercial entre a Entidade Local Menor de Bembrive e as persoas ou entidades prestadoras dos servizos de referencia, sen prexuízo das responsabilidades que puidesen derivarse das citadas actuacións.

Como consecuencia de todo o anterior, procede fiscalizar desfavorablemente e formular reparo suspensivo ao gasto incluído na relación de xustificantes de gasto núm. 2022/01 para o recoñecemento extraxudicial de créditos núm. 1/2022, conforme ao disposto nos artigos 216.2 a) e c) do Texto Refundido da Lei Reguladora de Facendas Locais, por insuficiencia de crédito e omisión no expediente de requisitos ou trámites esenciais, que dan lugar a nulidade do acto administrativo, en virtude do artigo 39, apartado 1 da LCSP que remite ao art. 47 da Lei 39/2015 (LPACAP) e apartado 2 do art. 39, por carecer de crédito orzamentario e prescindir total e absolutamente do procedemento legalmente establecido, como consecuencia de non haber tramitado o correspondente procedemento previsto na Lei 9/2017 que se esixe para a tramitación administrativa que exceda dos importes e requisitos do contrato menor para garantir os requisitos de publicidade e os relativos ao procedemento de adxudicación que correspondan.

O motivo do reparo é a insuficiencia de crédito e tamén prescindir claramente do procedemento adecuado para concertar o contrato en cuestión, que tivo como resultado a elusión dos requisitos de publicidade, procedemento e forma de adxudicación que corresponde en función do valor estimado total. Por tanto, debiu considerarse un só expediente de contratación, non susceptible de ser tratado como contratos menores.

O citado reparo ten carácter suspensivo e deberá ser resolto pola Xunta Veciñal da ELM de Bembrive con carácter previo a aprobación da citada factura, de acordo co art. 217 do TRLRFL.

Segunda. - En virtude do principio xeral do dereito según o cal ninguén pode enriquecerse en detrimento de outro, nace unha obligación ex lege, e a Administración ha de restituir o enriquecemento. Por tanto, o expediente de recoñecemento extraxudicial de créditos previsto no artigo 60.2 do RD 500/1990, que ven a dar resposta á situación administrativa que nos ocupa, preséntase como un instrumento de gasto para facer efectiva a liquidación prevista no apartado 1 do artigo 42 da LCSP, que trae causa da resolución dun expediente de revisión de oficio e a súa finalidade é evitar o enriquecemento inxusto da Administración, sen prexuízo, no seu caso, da existencia de responsabilidades.



Entidade Local Menor de Bembrive

A existencia do procedemento administrativo, neste caso de contratación e de execución orzamentaria, é unha garantía de trato de igualdade aos provedores, e de eficiencia e transparencia na xestión pública do gasto, ademais dunha obriga legal.

Terceira. - Toda vez que o procedemento de recoñecemento extraxudicial de crédito supón imputar ao orzamento corrente gastos realizados sen contar coa consignación orzamentaria correspondente, a súa utilización debe aplicarse con carácter excepcional, correspondendo a competencia para a adopción do acordo á Xunta Veciñal da ELM de Bembrive.

Cuarta. - No expediente constan as facturas correspondentes, memoria do Alcalde-Pedáneo no que se xustifica a contratación dos servizos que integran o presente expediente, así como a dilixencia da mesma incorporada na factura que conforma o expediente na que expresa a conformidade cos servizos realizados que se describen nos respectivos documentos, en canto a calidade, cantidade e prezo.

Quinta. - Tendo en conta a situación descrita deben seguir adoptándose as medidas de xestión económica e orzamentarias precisas para evitar que se repita a circunstancia de ter facturas pendentes de aplicar, correspondentes a exercicios pechados para ser aprobadas no vindeiro ano. Así mesmo, deberán establecerse mecanismos de control do gasto no exercicio 2022 que garantan que este se execute previa comprobación da existencia de crédito axeitado e suficiente e da correcta realización das previsións de ingresos, xa que un dos principios esenciais da xestión do gasto público é o da preceptiva existencia de crédito con anterioridade á súa realización. As obrigacións da facenda local nacen aínda que non exista dotación orzamentaria agora ben, para que sexan esixibles e se proceda ao seu pago, en condicións normais, debe existir a correspondente consignación orzamentaria.

Neste mesmo orde de ideas e tendo en conta actual coxuntura socio-económica é preciso advertir que a Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, no artigo 7.2 dispón que a xestión dos recursos públicos estará orientada pola eficacia, eficiencia, a economía e a calidade, a cuxo fin aplicaranse políticas de racionalización do gasto e de mellora da xestión do sector público.

Sexta. - Según os datos contidos na base de datos de contabilidade da Entidade, na actualidade existen por diversos motivos alleos a esta Intervención un elevado número de facturas de exercicios anteriores que se atopan pendentes de conformidade, tramitación, aprobación e posterior pago, e outras pagadas pendentes de aplicación ao orzamento.

Esta forma de actuar supón unha vulneración sistemática do disposto no artigo 187 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o TRLRFL que establece a orde de prelación de pagos, de tal forma que á hora de realizar a expedición das ordes de pago, terán prioridade as obrigas contraídas nos exercicios anteriores que se atopan pendentes de pago e as que entraron con anterioridade no Rexistro desta Entidade, así como da Lei 39/2015 do Procedemento Administrativo Común, que recollen a necesidade de tramitar os expedientes por riguroso orde cronolóxico de incoación dos mesmos, determinada, cando se trata de expedientes administrativos de gasto, pola data de presentación da factura no rexistro correspondente.



Entidade Local Menor de Bembrive

Sétima. - No orzamento vixente existe crédito adecuado e suficiente ao nivel de vinculación xurídica dos créditos establecido na Base 6ª de Execución dos orzamentos da Entidade Local Menor (Área de gasto / Capítulo) para facer fronte á obriga económica derivada das actuacións que motivan o presente expediente, sen prexuízo das repercusións orzamentarias que poden resultar desta imputación.

Oitava. - Unha vez sexa, de ser o caso, adoptado o acordo polo órgano competente, remitirase á Intervención, procedéndose nese momento a efectuar a toma de razón deste.

Novena. - O presente informe constará e formará parte do informe que sobre a liquidación do orzamento do presente exercicio debe emitir a Intervención en aplicación do artigo 191.3 do TRLRFL e incorporárase, adicionalmente, ao expediente que sobre a Conta Xeral debe formar e redactar esta Intervención en aplicación do artigo 212.2 da normativa anteriormente citada.

.....

Non se producen intervencións.

ACORDO: Sométese o asunto a votación, resultando que por unanimidade dos catro membros presentes (do Sr. Alcalde e dos vocais, Sr. González Domínguez, Sra. González Fernández e Sr. Costas Costas), acórdase aprobar a proposta tal como quedou anteriormente transcrita.

II. PARTE DE CONTROL:

3. Resolucións da alcaldía – pedanía.

De conformidade ao recollido nos art. 22.2 da Lei 7/1985 e art. 42 do RD 2568/1986 polo que se aproba o ROF, pola Presidencia dase conta da relación das resolucións adoptadas pola mesma dende a convocatoria da sesión do 30.12.2021 ata a desta, e que estiveron á disposición dos Sres. e Sras. vogais dende a convocatoria desta sesión:

- 154 29.12.2021 **Salvar reparo suspensivo** de Intervención e continuar tramitación de expte. **e aprobar relación de 14 xustificantes de gasto, nº 38/2021** (subministros e servizos), e orde de **recoñecemento** con cargo á corresp. partida para o seu pago, **por impte. bruto de 3.062,55 €.**
- 155 30.12.2021 **Salvar reparo suspensivo** de Intervención e continuar tramitación de expte. **e aprobar relación de 1 xustif. de gasto, nº 43/2021** (subministros de Saint Gobain Saniplus S.L.), e orde de **recoñecemento** con cargo á corresp. partida para o seu pago, **por impte. bruto de 3.996,30 €.**
- 156 30.12.2021 **Salvar reparo suspensivo** de Intervención e continuar tramitación de expte. **e aprobar relación de 10 xustificantes de gasto, nº 42/2021** (obras, subministros e servizos), e orde de **recoñecemento** con cargo á corresp. partida para o seu pago, **por impte. bruto de 3.913,03 €.**



*Entidade Local Menor
de Bembridge*

- 157 30.12.2021 **Salvar reparo suspensivo** de Intervención e continuar tramitación de expte. e **aprobar relación de 2 xustificantes de gasto, nº 27/2021** (subministros), e orde de **recoñecemento** con cargo á corresp. partida para o seu pago, **por impte. bruto de 3.030,40 €.**
- 158 30.12.2021 **Aprobar relación de 9 xustificantes de gasto, nº 40/2021** (obras), e orde de **recoñecemento** con cargo á corresp. partida para o seu pago, **por impte. bruto de 11.462,33 €.**
- 159 30.12.2021 **Prorrogar para o exercicio de 2022 o orzamento xeral do ano 2014,** agás subvencións nominativas, cun estado de ingresos de 642.000 € e un estado de gastos de 630.000 €.
- 160 30.12.2021 **Aprobar relación de 2 xustificantes de gasto, nº 44/2021** (servizos prestados polo Ateneo Musical de Bembridge), e orde de **recoñecemento** con cargo á corresp. partida para o seu pago, **por impte. bruto de 2.200 €.**
- 161 31.12.2021 **Aprobar relación de 1 xustificante de gasto, nº 41/2021** (obra prestada por Madinfor Global S.L.), e orde de **recoñecemento** con cargo á corresp. partida para o seu pago, **por impte. bruto de 1.107,15 €.**
- 162 31.12.2021 **Salvar reparo suspensivo** de Intervención e continuar tramitación de expte. e **aprobar relación de 2 xustificantes de gasto, nº 46/2021** (obras realizadas por Alberto Fdez. Gómez), e orde de **recoñecemento** con cargo á corresp. partida para o seu pago, **por impte. bruto de 998,25 €.**
- 163 31.12.2021 **Salvar reparo suspensivo** de Intervención e continuar tramitación de expte. e **aprobar relación de 1 xustificantes de gasto, nº 45/2021** (subministro realizado por Gas Natural), e orde de **recoñecemento** con cargo á corresp. partida para o seu pago, **por impte. bruto de 175,66 €.**
-
- 001 04.01.2022 **Aprobación de gratificacións extraordinárias e complementos de produtividade dos traballadores** da ELM de Bembridge correspondentes ao ano 2021, **por impte. bruto de 1.000 e de 2.200 € respectivamente.**
- 002 04.01.2022 **Ordear pago e realizar pago material a favor da AEAT,** en concepto de IRPF 2019, **por impte. bruto de 170,53 €** (segundo doc. do R.E. 243/2021).
- 003 05.01.2022 Recoñecemento da obriga de gasto e **orde do pago das nóminas** dos traballadores desta Entidade correspondentes ao mes de **decembro, incluídos complementos produtividade e gratif. extra, por 7.291,52 €** (impte. neto).
- 004 05.01.2022 Recoñecemento da obriga de gasto e **orde do pago das nóminas** dos membros da **Xunta Veciñal** desta Entidade **con dedicación** correspondentes ao mes de **decembro, por 2.362,70 €** (impte. neto).



*Entidade Local Menor
de Bembrive*

- 005 05.01.2022 Recoñecemento da obriga de gasto e **orde do pago das nóminas** dos traballadores correspondentes ás **pagas extraordinarias de decembro, por 4.919,51 €** (impte. neto) e dos membros da **Xunta Veciñal con dedicación por pagas extras de decembro, por 2.569,48 €** (impte. neto).
- 006 05.01.2022 Recoñecemento de obriga do gasto e **orde de pago a 3 corporativos por asistencia a tres sesións da Xunta Veciñal en decembro 2021**, por impte. bruto total de **4.050 €**.
- 007 18.01.2022 **Ordear pago e realizar pago material a favor da AEAT**, en concepto de IRPF 2019, **por impte. bruto de 17,05 €** (segundo doc. do R.E. 308/2021)
- 008 24.01.2022 Convocatoria de sesión ordinaria da X. Veciñal para 27.01.2022 (4 asuntos)

4. Rogos e preguntas.

Non se formulan.

O Alcalde Pedáneo manifesta que se achega a festividade de San Brais e que se vai disfrutar dunha das romarías máis chamativas e importantes desta parroquia; e que se pode disfrutar da mesma sempre e cando as medidas sanitarias o permitan, dentro dunha orde e coa debida precaución.

E non tendo outros asuntos a tratar, a Presidencia levanta a sesión sendo as 20:33 h. do día indicado de todo o cal, como secretaria, dou fe.

Vº e pr. do Alcalde Pedáneo,

Asdo. Marcos Castro González



A Secretaria Interventora,

Asdo. Patricia Alvarellos Leis